

# **Fiscalidad ambiental: tributación de fuentes de energía**

**CONAMA 2016**

**Dr. David Robinson  
Madrid, 29 de  
noviembre, 2016**



# Índice

- Mensajes principales
- Distorsiones del sistema fiscal para energía
- Consecuencias de las distorsiones
- Propuestas de reforma fiscal

# Índice

- Mensajes principales
- Distorsiones del sistema fiscal para energía
- Consecuencias de las distorsiones
- Propuestas de reforma fiscal

# Principales mensajes

1. Cumplimiento con objetivos hacia cambio climático en la UE requiere:
  - ✓ descarbonizar electricidad
  - ✓ mejora de la eficiencia energética
  - X descarbonizar sectores difusos – transporte, edificios. todos
  
1. Sistema fiscal actual no está alineado con objetivos medioambientales:
  - X Financiación de renovables y otras políticas vía tarifas distorsionadas
  - X Falta de impuestos medioambientales en sectores difusos
  
2. Propuestas:
  - ✓ Sistema fiscal que promueve competencia verde
  - ✓ Impuestos medioambientales en todos los mercados
  - ✓ Financiación por PdE de bienes públicos como renovables

# Índice

- Mensajes principales
- **Distorsiones del sistema fiscal para energía**
- Consecuencias de las distorsiones
- Propuestas de reforma fiscal

# Distorsión 1: Financiación de renovables y otras políticas vía tarifas

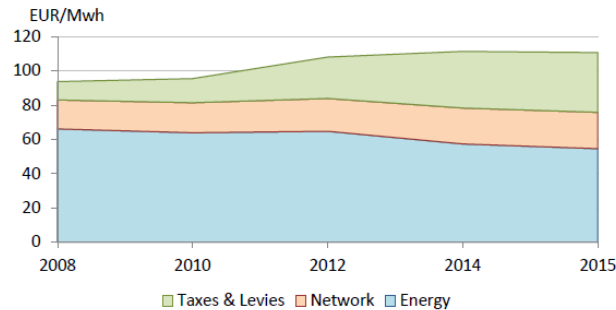
- Un impuesto que no refleja externalidades distorsiona los mercados energéticos por introducir una cuña entre el precio y el coste del servicio
- Precios eléctricos incluyen un creciente “cuna gubernamental” de impuestos y tasas – al nivel europeo y español
- Una parte importante de la cuña representa el coste de un bien público – el apoyo a los renovables para combatir el cambio climático
- Consecuencias de financiar renovables y otras políticas de esta forma
  - Problemas de competitividad empresarial
  - Efectos distributivos sobre los mas vulnerables
  - Entorpece la descarbonización de mercados difusos

# Distorsión 1: Financiación de renovables y otras políticas vía tarifas

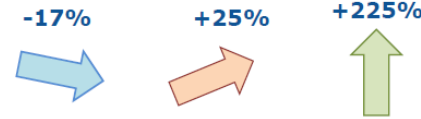
Para la industria europea desde 2008, impuestos y tasas han subido 225%, contribuyendo a precios eléctricos mas altos



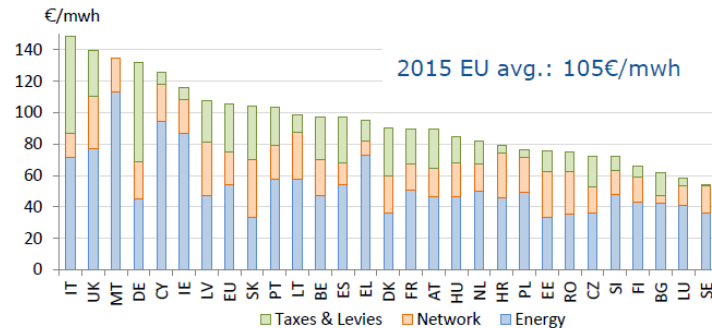
## Prices for Industrial Consumers



Weighted EU average price increased by 20%



- Increases driven by network tariffs and rapidly T&L, counterweighted by decreasing energy costs.
- Prices were 13% less dispersed in 2015 than in 2008.

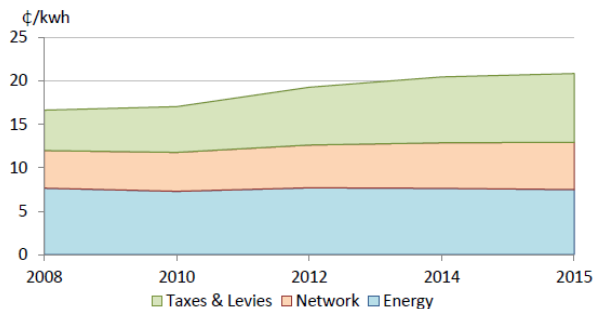


# Distorsión 1: Financiación de renovables y otras políticas vía tarifas

Para los hogares europeos desde 2008, impuestos y tasas han subido 70%, costes de red han subido 25%, mientras han bajado costes de energía.



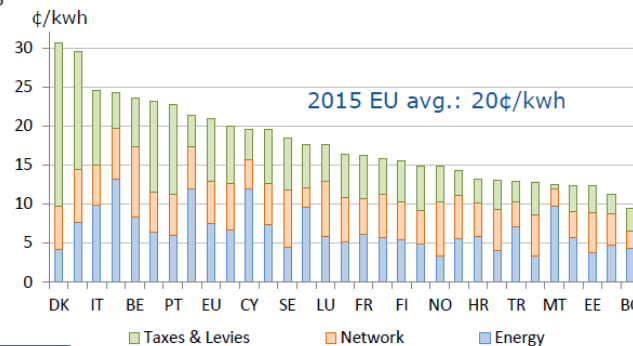
## Prices for Households



Weighted EU average price increased by 25%



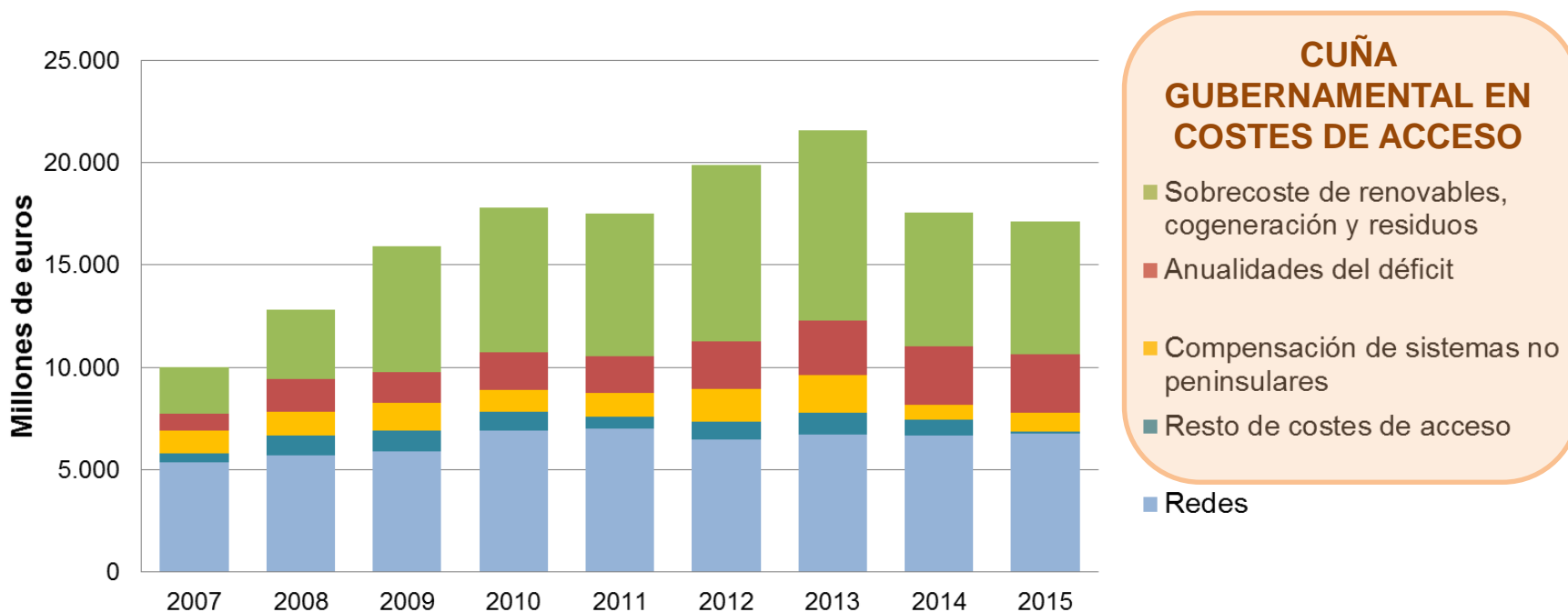
- Increases driven by network tariffs and rapidly growing T&L.
- Prices were 8% more dispersed in 2015 than in 2008.





# Distorsión 1: Financiación de renovables y otras políticas vía tarifas

Evolución de costes de acceso en España desde 2007 a 2015



## Distorsión 2: falta de impuestos medioambientales

- Los impuestos medioambientales internalizan las externalidades (CO<sub>2</sub>, Nox, SO<sub>2</sub>, partículas): no distorsionan mercados, sino quitan distorsiones
- Existen impuestos/precios para emisiones CO<sub>2</sub> para EU ETS, pero no para actividades fuera del EU ETS, en muchos países
- Falta precio/impuestos sobre emisiones locales para Nox, SO<sub>2</sub> y partículas, en muchos países
- Esta situación
  - Favorece las energías fósiles que no paguen por sus emisiones
  - Entorpece la des-carbonización
  - Empeora la contaminación local (Nox, SO<sub>2</sub>, partículas) y la salud

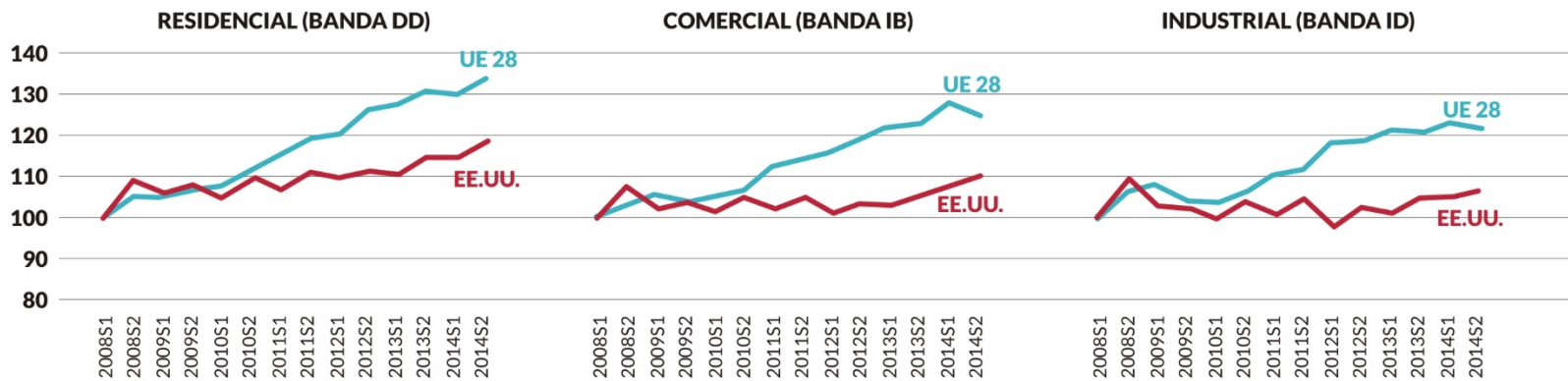
# Índice

- Mensajes principales
- Distorsiones del sistema fiscal para energía
- **Consecuencias de las distorsiones**
- Propuestas de reforma fiscal

# Consecuencia de distorsión 1: pérdida de competitividad empresarial europea

Precios eléctricos creciendo mucho mas que en EEUU

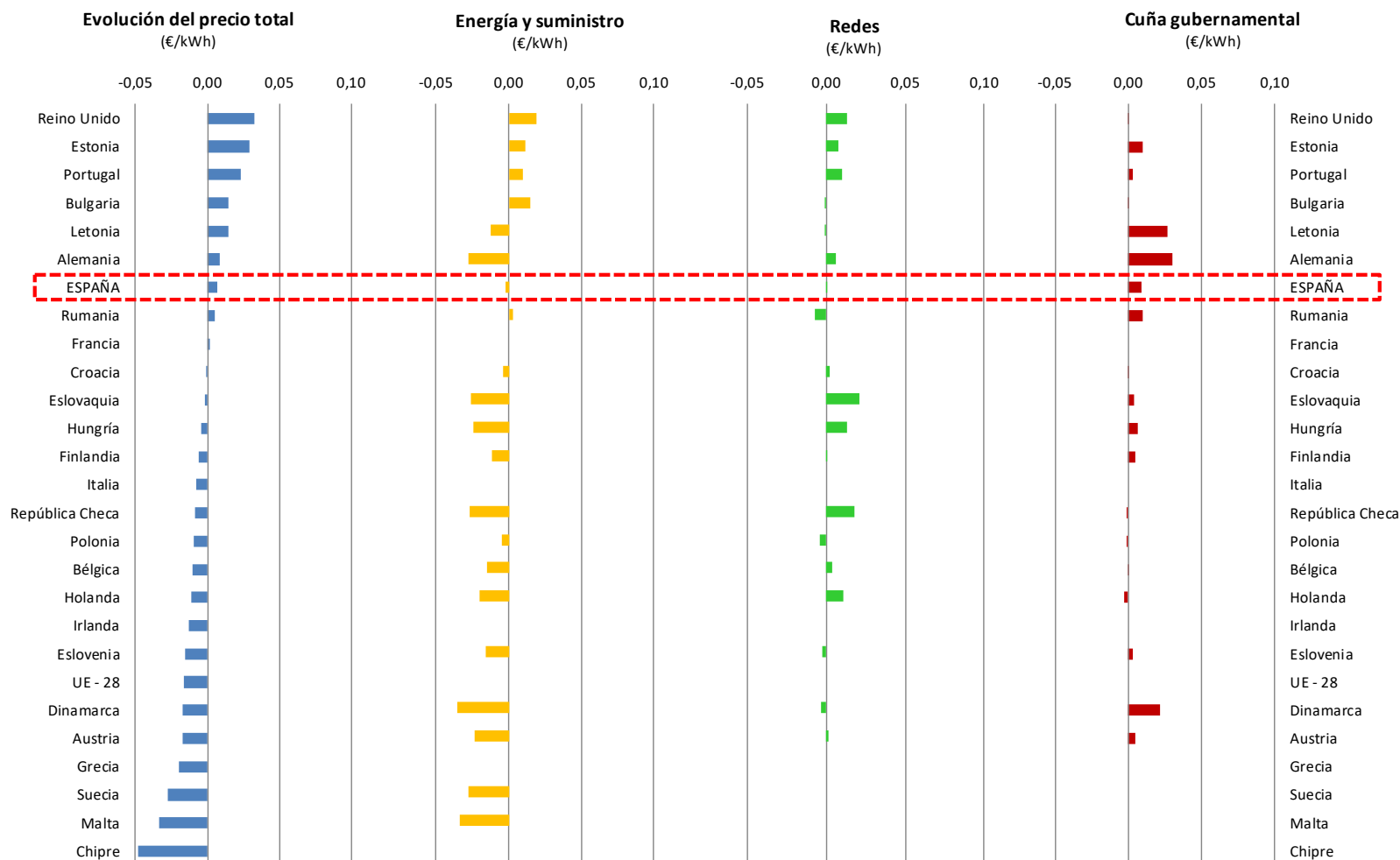
EVOLUCIÓN DEL AÑO BASE DE LOS PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES EN LA UE Y EE. UU. (2008-S1 - 2014-S2)



Fuente: EUROSTAT y US Energy Information Administration (EIA)

# Consecuencia de distorsión 1: pérdida de competitividad empresarial español

EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS ELÉCTRICOS, COSTES DE ENERGÍA/SUMINISTRO, REDES Y CUÑA PARA LOS GRANDES CONSUMIDORES INDUSTRIALES (BANDA IF) PARA UE-28 (2008-S2 – 2015-S2 EN kWh)

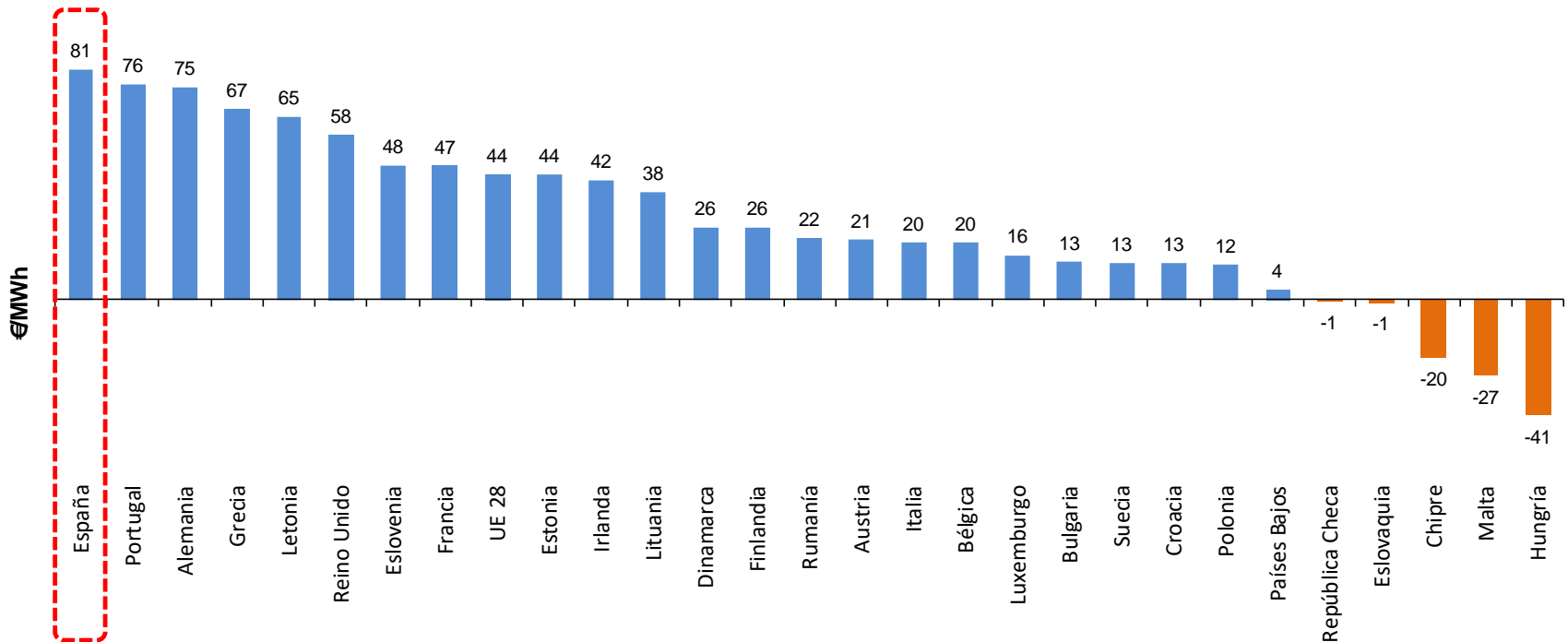


Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

# Consecuencia de distorsión 1: pérdida poder adquisitivo de consumidores residenciales españoles

España es el país de la UE en el que más ha subido el precio medio de la electricidad en los hogares de 2008 a 2015

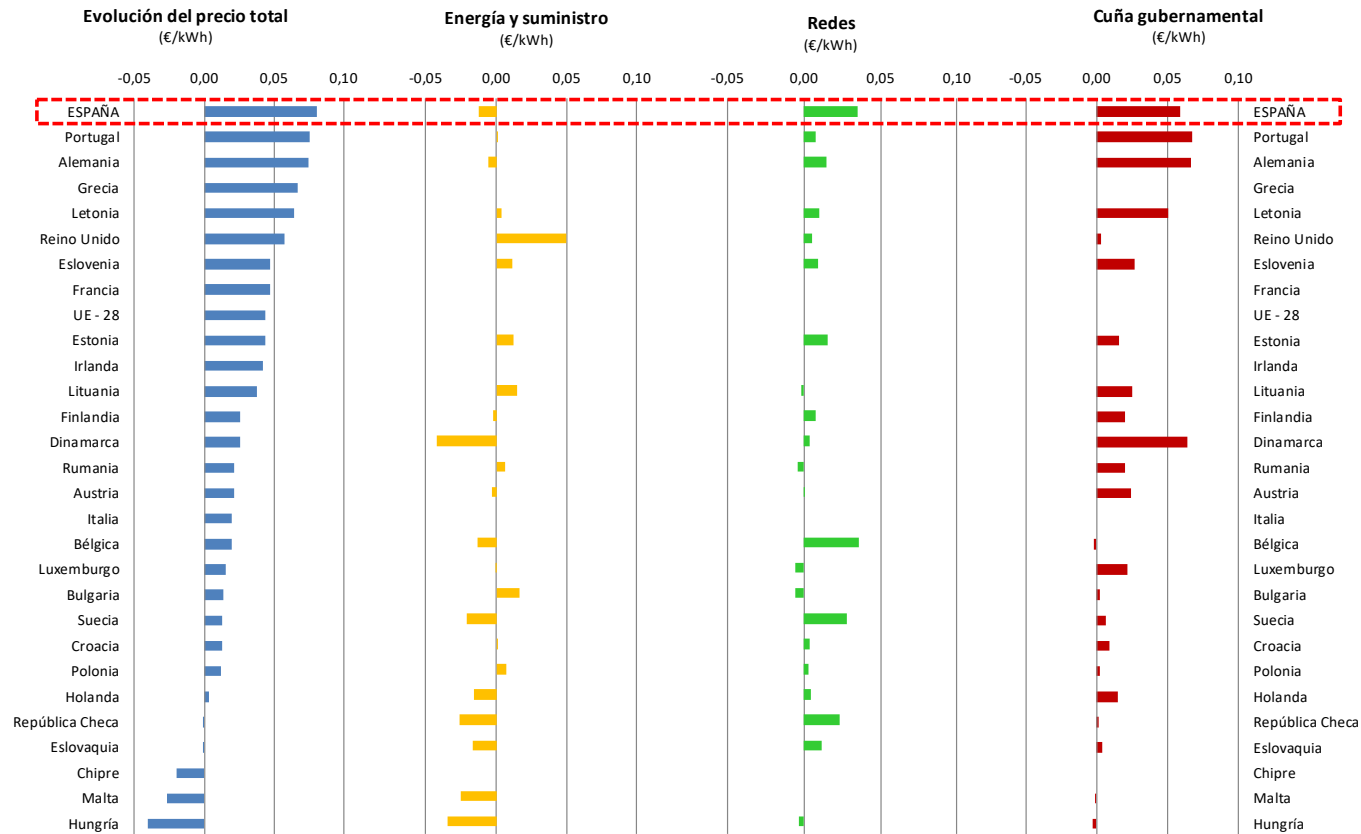
INCREMENTO UNITARIO DE LOS PRECIOS FINALES MEDIOS DE LA ELECTRICIDAD PARA LOS CONSUMIDORES RESIDENCIALES (BANDA DC) EN LOS PAÍSES DE LA UE DESDE EL SEGUNDO SEMESTRE DE 2008 HASTA EL SEGUNDO SEMESTRE DE 2015 (€/MWh)



# Consecuencia de distorsión 1: pérdida poder adquisitivo de consumidores residenciales españoles

La cuña en España contribuyó en un 72% al incremento del precio final para los hogares entre 2008 y 2015

EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS ELÉCTRICOS, COSTES DE ENERGÍA/SUMINISTRO, REDES Y CUÑA PARA LOS CONSUMIDORES RESIDENCIALES (BANDA DC) PARA UE-28 (2008-S2 – 2015-S2 EN kWh)

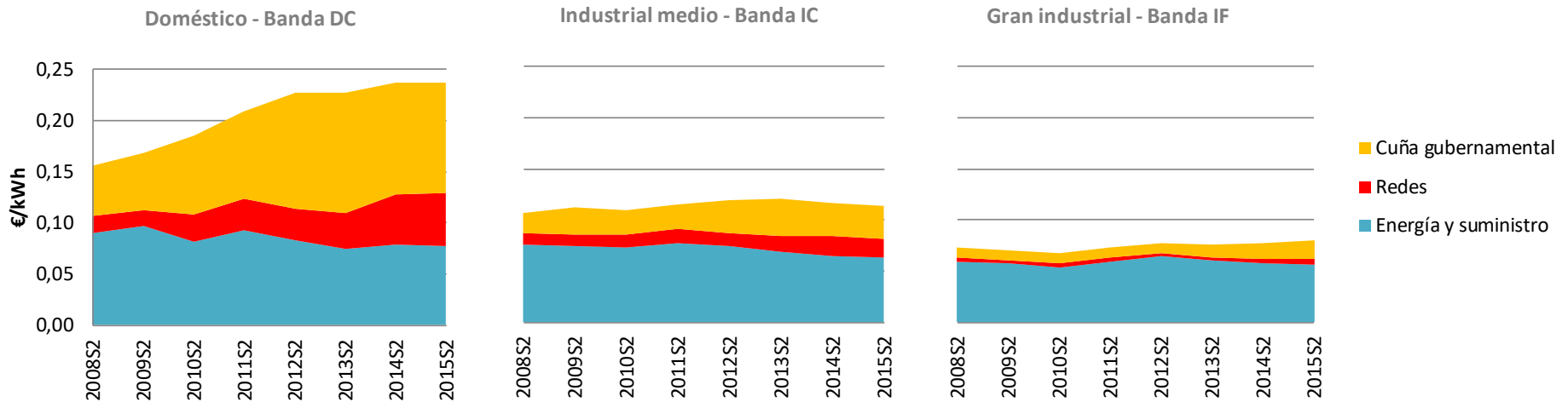


Fuente: EUROSTAT y estimación propia para España (Eurostat, liquidaciones del sector eléctrico de la CNMC, OMIE, OMIP e informes minoristas de electricidad publicados por la CNMC).

# Consecuencia de distorsión 1: pérdida poder adquisitivo de consumidores residenciales españoles

## La cuña castiga especialmente a los hogares

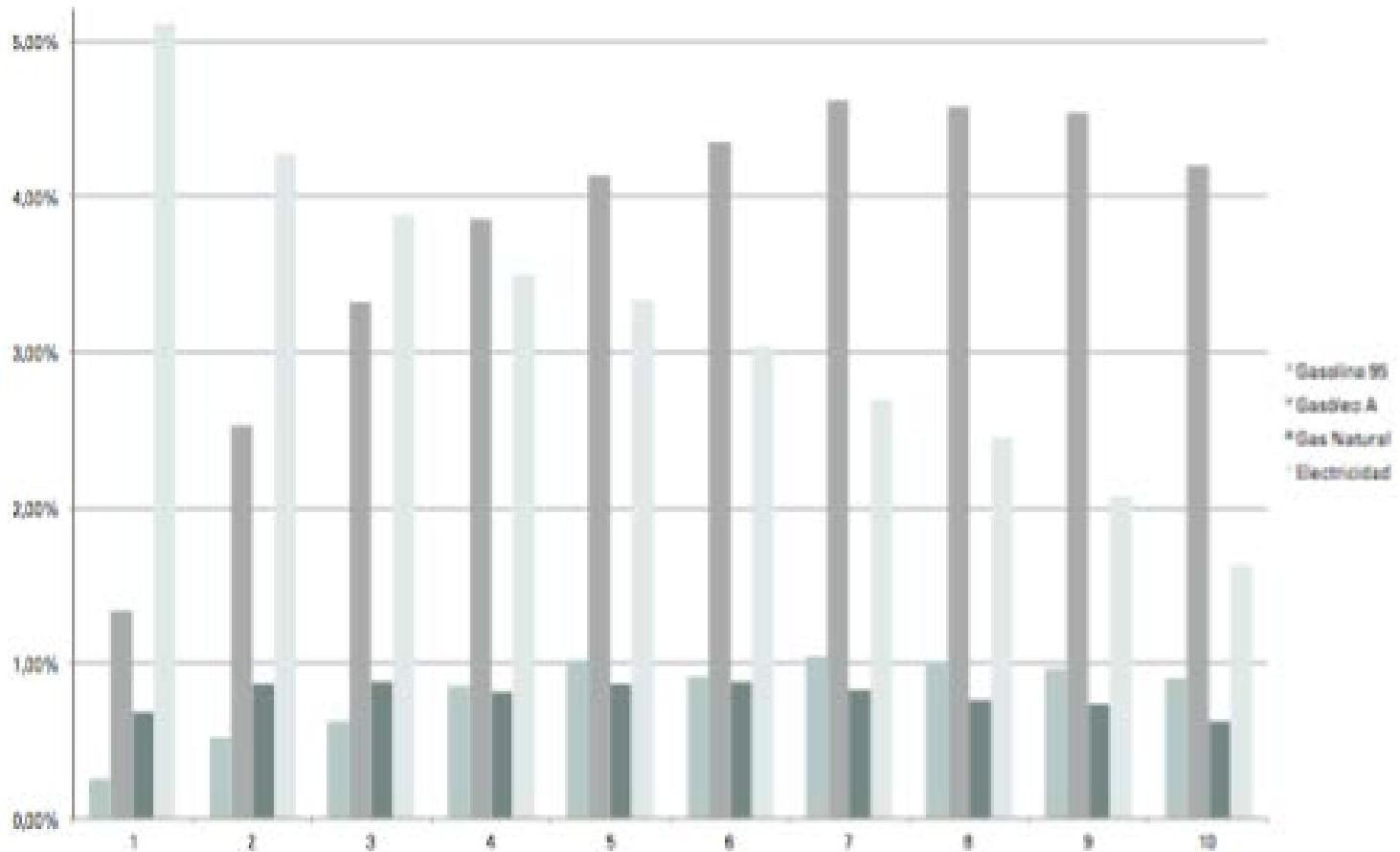
EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS ELÉCTRICOS MEDIOS Y SUS COMPONENTES EN ESPAÑA EN 2008-2015 PARA DIFERENTES CATEGORÍAS DE CONSUMIDOR (€/kWh)





# Consecuencia de distorsión 1: efecto negativo sobre las personas más vulnerables (pobreza energética)

Porcentaje de gasto en cada producto energético por décimas de renta



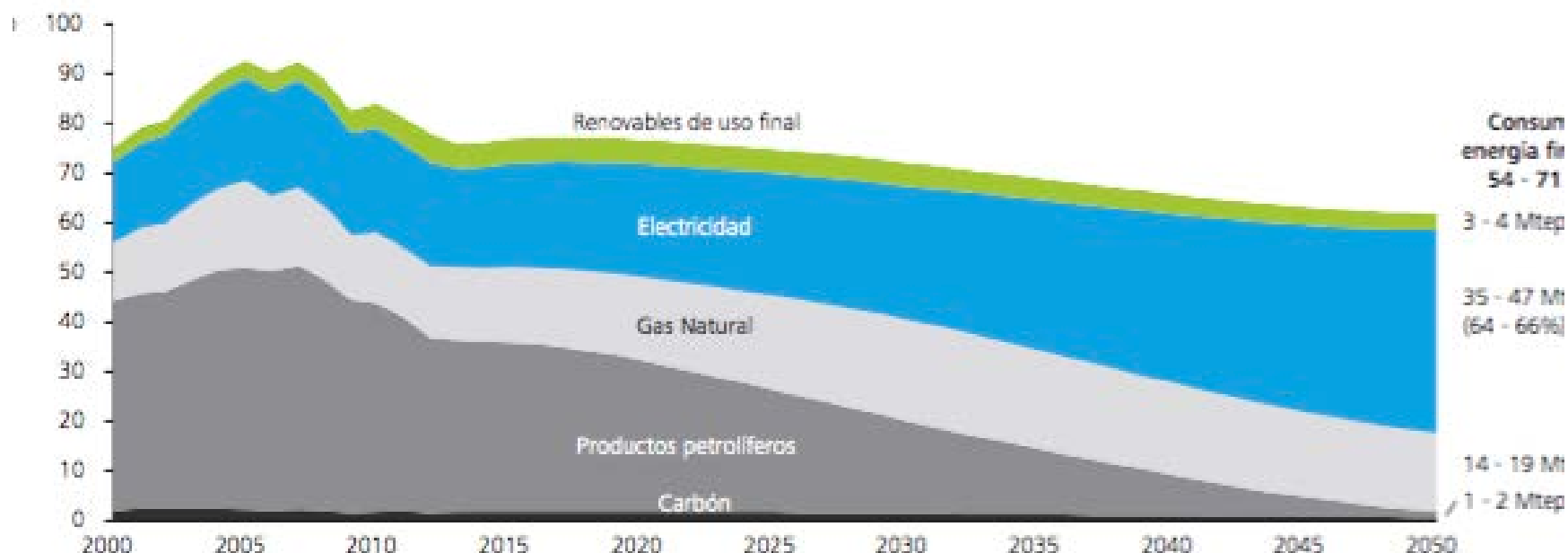
Fuente: *Impuestos energético-ambientales en España*,  
Economics for Energy, 2013, pag 98.

# Consecuencia de distorsiones 1 y 2: Entorpece la descarbonización

- Consensos amplio que la lucha con el cambio climático requiere
  - Des-carbonización eléctrico (en particular renovables)
  - Des-carbonización transporte y edificios (incluyendo electrificación)
- El sistema fiscal actual pone en peligro des-carbonización
  - Limitando financiación de renovables
  - Quitando incentivos para des-carbonizar sectores difusos, incluyendo por la electrificación

# Consecuencia de distorsiones 1 y 2: Entorpece la descarbonización, incluyendo la electrificación

15: Evolución del consumo de energía final por tipo de vector energético en España



da el calor generado por la cogeneración.  
para los consumos derivados del transporte marítimo ni aéreo internacional  
son valores medios  
DAE; análisis Monitor Deloitte

## **Consecuencia de distorsiones 1 y 2: empeora medioambiente local**

- Preocupación creciente por las consecuencias sobre la salud de la contaminación local
- Argumento principal a favor de la des-carbonización de transporte y edificios por el efecto sobre emisiones Nox, SO2 y partículas

# Índice

- Mensajes principales
- Distorsiones del sistema fiscal para energía
- Consecuencias de las distorsiones
- **Propuestas de reforma fiscal**

# Propuestas de reforma fiscal

## 1. Objetivos

- Consistente con objetivos medioambientales
- Recaude lo suficiente y minimiza distorsiones en la economía
- Que sea práctica

## 2. Principios

- Los precios de cada energía reflejan sus costes, incluyendo externalidades
- El sistema es neutro desde la perspectiva fiscal
- Promueve la des-carbonización más eficiente, mejor calidad de aire y salud
- Toma en cuenta el impacto distributivo y sobre competitividad

# Propuestas de reforma fiscal

1. Propuesta 1: Impuestos medioambientales en todos los mercados
  - Mismo precio/impuesto CO2 en EU ETS y en sectores difusos (p.ej. transporte, edificios)
  - El precio/impuesto CO2 sube en todos los sectores
  - Impuestos locales (o precios de congestión) para internalizar externalidades medioambientales
2. Propuesta 2: Financiación por Presupuesto del Estado de los bienes públicos como los renovables
  - Considerar como recuperar estos costes de forma que distorsiona lo mínimo posible y que toma en cuenta el impacto sobre la competitividad empresarial y la pobreza energética.

Dr. David Robinson

[david@davidrobinsonassociates.com](mailto:david@davidrobinsonassociates.com)

[www.davidrobinsonassociates.com](http://www.davidrobinsonassociates.com)

+34 619022575